

## Оглавление

|                                                                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Принятые сокращения .....</b>                                                                                 | <b>9</b>  |
| <b>Предисловие .....</b>                                                                                         | <b>13</b> |
| <b>Глава 1. Понятие и методы экологического права .....</b>                                                      | <b>18</b> |
| 1.1. Предмет экологического права.....                                                                           | 18        |
| 1.1.1. Обусловленность и возможности экологического права .....                                                  | 18        |
| 1.1.2. Признаки и состав экологического права.....                                                               | 21        |
| 1.1.3. Институты экологического права.....                                                                       | 24        |
| 1.2. Методы экологического права.....                                                                            | 27        |
| 1.2.1. Экологизация отраслей российского права .....                                                             | 27        |
| 1.2.2. Административно-правовой и гражданско-правовой способы<br>регулирувания .....                             | 29        |
| 1.2.3. Соотношение частного и публичного в экологическом праве .....                                             | 31        |
| <b>Глава 2. Соотношение экологического и других отраслей<br/>    российского права .....</b>                     | <b>36</b> |
| 2.1. Международное право — составная часть российской правовой системы... ..                                     | 36        |
| 2.1.1. Взаимодействие международных и российских эколого- правовых<br>терминов и институтов.....                 | 36        |
| 2.1.2. Сближение международных и национальных экологических норм..                                               | 44        |
| 2.1.3. Направления воздействия принципов и норм международного<br>права на охрану окружающей среды в России..... | 49        |
| 2.2. Экологическое и гражданское право: пределы взаимной экспансии.....                                          | 53        |
| 2.2.1. Природоресурсное право и гражданское право .....                                                          | 53        |
| 2.2.2. Экологическое право и концепция реформирования<br>гражданского законодательства .....                     | 59        |
| 2.3. Экологическое и градостроительное законодательство .....                                                    | 62        |
| 2.3.1. Сочетание природоохранных и градостроительных требований<br>и принципов .....                             | 62        |
| 2.3.2. Обеспечение экологической и иной безопасности в населенных<br>пунктах .....                               | 68        |
| 2.3.3. Охрана природного и культурного наследия в населенных пунктах...                                          | 73        |
| <b>Глава 3. Источники и система экологического права .....</b>                                                   | <b>76</b> |
| 3.1. Иерархия и виды источников экологического права.....                                                        | 76        |
| 3.1.1. Единство и соподчиненность источников экологического права....                                            | 76        |
| 3.1.2. Возрастание роли принципов, договоров и обычаев<br>в экологическом праве .....                            | 81        |
| 3.1.3. Значение Указов Президента РФ и актов Правительства РФ .....                                              | 83        |

|                                                                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.2. Перспективы развития системы экологического права .....                                                   | 86         |
| 3.2.1. Многоуровневый характер системы экологического права .....                                              | 86         |
| 3.2.2. Реализация прав собственности на природные ресурсы и объекты....                                        | 90         |
| 3.2.3. Направления модернизации экологического права .....                                                     | 94         |
| 3.3. Систематизация экологического права и экологический кодекс .....                                          | 97         |
| 3.3.1. Проблемы систематизации экологического права .....                                                      | 97         |
| 3.3.2. Надежды на экологический кодекс.....                                                                    | 101        |
| 3.3.3. Теоретические и практические проблемы экологического кодекса .....                                      | 103        |
| <b>Глава 4. Единая государственная экологическая политика.....</b>                                             | <b>108</b> |
| 4.1. Основные принципы правовой охраны окружающей среды .....                                                  | 108        |
| 4.1.1. Значение и система принципов правовой охраны окружающей<br>среды .....                                  | 108        |
| 4.1.2. Здоровье человека — главная цель охраны окружающей среды.....                                           | 111        |
| 4.1.3. Принцип устойчивого развития и международного<br>сотрудничества в области охраны окружающей среды ..... | 116        |
| 4.2. Формирование единой государственной экологической политики .....                                          | 122        |
| 4.2.1. Обусловленность и формулирование единой государственной<br>экологической политики .....                 | 122        |
| 4.2.2. Роль органов исполнительной власти в формировании<br>и проведении экологической политики.....           | 128        |
| 4.3. Проблемы реализации экологической политики .....                                                          | 131        |
| 4.3.1. Противоборство экономики и экологии: кто побеждает? .....                                               | 131        |
| 4.3.2. Особо охраняемые природные территории и объекты .....                                                   | 136        |
| 4.3.3. Природопользование в местах традиционного проживания<br>коренных малочисленных народов .....            | 145        |
| <b>Глава 5. Экологические права и обязанности .....</b>                                                        | <b>151</b> |
| 5.1. Конституционный статус личности в области экологии.....                                                   | 151        |
| 5.1.1. Экологические требования к природопользованию.....                                                      | 151        |
| 5.1.2. Сочетание права каждого на благоприятную окружающую<br>среду и обязанности охранять природу.....        | 158        |
| 5.2. Экологические права граждан и юридических лиц .....                                                       | 163        |
| 5.2.1. Значение и содержание экологических прав .....                                                          | 163        |
| 5.2.2. Природоохранные и природоресурсные права граждан<br>и общественных объединений .....                    | 166        |
| 5.3. Проблемы выполнения экологических обязанностей .....                                                      | 171        |
| 5.3.1. Природоохранные обязанности .....                                                                       | 171        |
| 5.3.2. Природоресурсные обязанности.....                                                                       | 173        |
| 5.3.3. Выполнение государством экологических функций.....                                                      | 175        |
| <b>Глава 6. Правовое регулирование экономического механизма<br/>охраны окружающей среды.....</b>               | <b>184</b> |

|                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1. Эффективность экономического механизма .....                                                                      | 184 |
| 6.1.1. Плата за загрязнение окружающей среды и иные элементы<br>экономического механизма ее охраны .....               | 184 |
| 6.1.2. Проблема целевого расходования природоохранных средств .....                                                    | 188 |
| 6.1.3. Об эколого-правовых последствиях вступления в ВТО .....                                                         | 192 |
| 6.2. Поощрение предпринимательства в области охраны окружающей среды.....                                              | 194 |
| 6.2.1. Виды предпринимательства в области охраны окружающей среды.....                                                 | 194 |
| 6.2.2. Управление качеством и государственная поддержка<br>предпринимательства в области охраны окружающей среды ..... | 197 |
| 6.3. Экологический аудит .....                                                                                         | 199 |
| 6.3.1. Значение и виды экологического аудита .....                                                                     | 199 |
| 6.3.2. Региональный опыт экологического аудита .....                                                                   | 202 |
| 6.3.3. Проверяемые при аудите вопросы.....                                                                             | 204 |

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Глава 7. Организационно-правовой механизм охраны окружающей<br/>среды.....</b> | <b>206</b> |
| 7.1. Стратегическое значение экологической экспертизы .....                       | 206        |
| 7.1.1. Развитие института экологической экспертизы .....                          | 206        |
| 7.1.2. Реализация принципов экологической экспертизы.....                         | 209        |
| 7.1.3. Проблемы экологической экспертизы.....                                     | 215        |
| 7.2. Взаимодействие форм и видов экологического контроля.....                     | 218        |
| 7.2.1. Ответственность за ведение экологического мониторинга .....                | 218        |
| 7.2.2. Значение и осуществление государственного экологического<br>контроля ..... | 221        |
| 7.2.3. Разграничение объектов государственного экологического<br>контроля .....   | 225        |
| 7.2.4. Общественный, муниципальный и производственный контроль.....               | 228        |
| 7.3. Объявление зон экологического неблагополучия .....                           | 236        |
| 7.3.1. Зоны экологического бедствия и чрезвычайных экологических<br>ситуаций..... | 236        |
| 7.3.2. Иные чрезвычайные ситуации .....                                           | 238        |
| 7.3.3. Предупреждение и ликвидация экологического неблагополучия.                 | 241        |

|                                                                                                  |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Глава 8. Информационное обеспечение охраны окружающей<br/>среды и природопользования.....</b> | <b>245</b> |
| 8.1. Значение и регулирование информации .....                                                   | 245        |
| 8.1.1. Развитие законодательства об информации в современном<br>обществе .....                   | 245        |
| 8.1.2. Проблемы информационного обеспечения охраны<br>окружающей среды .....                     | 249        |
| 8.2. Общие информационные требования, используемые в экологии .....                              | 252        |

|                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.2.1. Информационное обеспечение здоровья граждан как цель охраны окружающей среды.....                | 252 |
| 8.2.2. Информационные требования к имущественным, градостроительным отношениям и гидрометеослужбе ..... | 254 |
| 8.3. Информационное обеспечение природоресурсных отношений .....                                        | 258 |
| 8.3.1. Земельные и горные отношения .....                                                               | 258 |
| 8.3.2. Информационное обеспечение водных, лесных и фаунистических отношений.....                        | 260 |
| 8.3.3. Рассмотрение информационных споров, связанных с природопользованием .....                        | 262 |

## **Глава 9. Правовые основы формирования экологической культуры..... 265**

|                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1. Экологическое образование .....                                                            | 265 |
| 9.1.1. Значение экологического образования в формировании экологической культуры .....          | 265 |
| 9.1.2. Система и непрерывность экологического образования .....                                 | 270 |
| 9.1.3. Организация экологического обучения .....                                                | 274 |
| 9.2. Экологическая подготовка руководителей и специалистов.....                                 | 276 |
| 9.2.1. Регулирование и содержание эколого-правовой подготовки руководителей и специалистов..... | 276 |
| 9.2.2. Проблемы экологической подготовки руководителей и специалистов .....                     | 282 |
| 9.3. Экологическое просвещение.....                                                             | 285 |
| 9.3.1. Осуществление экологического просвещения органами власти .....                           | 285 |
| 9.3.2. Общественные объединения, средства массовой информации, библиотеки .....                 | 288 |
| 9.4. Нравственные основы формирования экологической культуры .....                              | 293 |
| 9.4.1. Роль и соотношение права и нравственности в формировании экологической культуры .....    | 293 |
| 9.4.2. Разнообразие нравственных подходов к экологии.....                                       | 296 |

## **Глава 10. Ответственность за экологические правонарушения ..... 299**

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.1. Правонарушения и экологический правопорядок.....                                      | 299 |
| 10.2. Особенности дисциплинарной ответственности в экологии .....                           | 303 |
| 10.3. Гражданско-правовая ответственность.....                                              | 306 |
| 10.3.1. Принципы возмещения вреда, причиненного окружающей среде .....                      | 306 |
| 10.3.2. Возмещение убытков, экологического вреда, восстановление нарушенного состояния..... | 309 |
| 10.3.3. Таксовый метод, прекращение права собственности на природный объект .....           | 311 |
| 10.4. Административная и уголовная ответственность .....                                    | 314 |

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.4.1. Правила привлечения к административной ответственности.....                           | 314 |
| 10.4.2. Административные правонарушения в области экологии .....                              | 316 |
| 10.4.3. Эффективность уголовной ответственности за преступления<br>в экологической сфере..... | 320 |

## **Глава 11. Правовая охрана земель — основы жизни и деятельности**

|                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>народов .....</b>                                                                  | <b>324</b> |
| 11.1. Природоохранные требования к земледельцам .....                                 | 324        |
| 11.1.1. Сочетание общих и специальных экологических требований .....                  | 324        |
| 11.1.2. Экологическое значение земельной реформы.....                                 | 328        |
| 11.1.3. Основные принципы охраны земель .....                                         | 331        |
| 11.1.4. Предупреждение радиоактивного и химического загрязнений .....                 | 334        |
| 11.2. Управление землепользованием и правовой охраной земель .....                    | 336        |
| 11.2.1. Особенности земельного управления.....                                        | 336        |
| 11.2.2. Совершенствование системы органов земельного управления .....                 | 342        |
| 11.2.3. Значение деления и использования земель по целевому<br>назначению .....       | 346        |
| 11.3. Направления дальнейшего регулирования земельных отношений .....                 | 349        |
| 11.3.1. Проблема двуединого характера земельного участка .....                        | 349        |
| 11.3.2. Единство земельного участка и расположенной на нем иной<br>недвижимости ..... | 353        |
| 11.3.3. Правовая охрана земель сельскохозяйственного назначения .....                 | 358        |

## **Глава 12. Правовая охрана недр — стратегического природного**

|                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>ресурса России .....</b>                                            | <b>362</b> |
| 12.1. Законодательные проблемы использования и охраны недр .....       | 362        |
| 12.1.1. Проблемы модернизации законодательства о недропользовании..... | 362        |
| 12.1.2. Лицензионные и договорные отношения при недропользовании.      | 367        |
| 12.1.3. Обеспечение горным правом национальных интересов .....         | 371        |
| 12.1.4. Правовые проблемы захоронения отходов.....                     | 373        |
| 12.2. Правовая охрана недр континентального шельфа .....               | 376        |
| 12.2.1. Права России на ее континентальный шельф .....                 | 376        |
| 12.2.2. Охрана минеральных ресурсов континентального шельфа .....      | 378        |
| 12.3. Правовые проблемы охраны недр морей .....                        | 381        |
| 12.3.1. Охрана недр прибрежных морей.....                              | 381        |
| 12.3.2. Значение, исследование и охрана недр Мирового океана.....      | 385        |

## **Глава 13. Правовая охрана вод — уязвимого и ограниченного**

|                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>компонента окружающей среды .....</b>                          | <b>389</b> |
| 13.1. Развитие институтов водного права .....                     | 389        |
| 13.1.1. Уяснение и толкование основных понятий водного права..... | 389        |
| 13.1.2. Принципы регулирования и объекты водных отношений .....   | 391        |

|                                                                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 13 1.3. Водоохранные зоны.....                                                                                           | 396        |
| 13.2. Новеллы права водопользования .....                                                                                | 399        |
| 13.2.1. Предоставление водных объектов в пользование<br>на основании договора, его изменение и расторжение .....         | 399        |
| 13.2.2. Предоставление водных объектов в пользование<br>на основании административного решения .....                     | 402        |
| 13.3. Проблемы управления водными ресурсами .....                                                                        | 404        |
| 13.3.1. Бассейновые округа, схемы комплексного использования<br>и охраны водных объектов .....                           | 404        |
| 13.3.2. Водохозяйственные балансы и резервирование источников<br>питьевого водоснабжения.....                            | 407        |
| 13.3.3. Основные требования к охране вод .....                                                                           | 410        |
| 13.3.4. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения.....                                                           | 412        |
| <b>Глава 14. Правовая охрана лесов — зеленых легких планеты.....</b>                                                     | <b>416</b> |
| 14.1. Законодательные проблемы использования и охраны лесов .....                                                        | 416        |
| 14.1.1. Развитие законодательства о лесах и современное правовое<br>понимание леса .....                                 | 416        |
| 14.1.2. Лесные правоотношения.....                                                                                       | 419        |
| 14.2. Особенности правовой охраны лесов.....                                                                             | 421        |
| 14.2.1. Соотношение экологической и экономической функций лесов...                                                       | 421        |
| 14.2.2. Значение деления лесов по целевому назначению .....                                                              | 424        |
| 14.2.3. Коллизионность управления лесным фондом.....                                                                     | 426        |
| 14.3. Проблемы регулирования имущественных отношений в лесах .....                                                       | 429        |
| 14.3.1. Имущественные отношения в лесном фонде и обеспечение<br>прав собственности на леса .....                         | 429        |
| 14.3.2. Предложения о регулировании имущественных отношений.....                                                         | 432        |
| <b>Глава 15. Правовая охрана животного мира — важного<br/>регулирующего и стабилизирующего компонента биосферы .....</b> | <b>438</b> |
| 15.1. Законодательные проблемы использования и охраны объектов<br>животного мира .....                                   | 438        |
| 15.1.1. Развитие законодательства о животном мире .....                                                                  | 438        |
| 15.1.2. Гуманное отношение к животным .....                                                                              | 441        |
| 15.1.3. Антимонопольные требования .....                                                                                 | 443        |
| 15.2. Правоотношения в области охраны и использования животного мира.....                                                | 445        |
| 15.2.1. Соотношение государственных и общественных начал<br>в охране объектов животного мира и среды его обитания.....   | 445        |
| 15.2.2. Особенности правоотношений в области охраны животного<br>мира.....                                               | 448        |
| 15.2.3. Проблемы правоприменения в области охраны животного мира..                                                       | 451        |
| 15.3. Проблемы сохранения биоразнообразия .....                                                                          | 456        |

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 15.3.1. Задачи обеспечения биоразнообразия.....                                                        | 456 |
| 15.3.2. Развитие законодательства о генно-инженерной деятельности<br>и о селекционных достижениях..... | 457 |
| 15.3.3. Особенности законодательного регулирования племенного<br>животноводства .....                  | 462 |

## **Глава 16. Правовая охрана атмосферного воздуха — жизненно**

### **важного компонента окружающей среды..... 467**

|                                                                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 16.1. Правовые проблемы защиты атмосферного воздуха .....                                                                     | 467 |
| 16.1.1. Развитие законодательства об охране атмосферного воздуха .....                                                        | 467 |
| 16.1.2. Установление предельно допустимых выбросов вредных<br>веществ и предупреждение вредных воздействий на атмосферу ..... | 469 |
| 16.1.3. Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха .....                                                                   | 472 |
| 16.2. Преодоление шумовых и радиационных загрязнений .....                                                                    | 477 |
| 16.2.1. Преодоление и устранение вредных звуковых колебаний.....                                                              | 477 |
| 16.2.2. Правовая защита от радиационного загрязнения.....                                                                     | 479 |
| 16.3. Правовая защита озонового слоя и климата Земли .....                                                                    | 481 |
| 16.3.1. Значение озонового слоя атмосферы и климата Земли .....                                                               | 481 |
| 16.3.2. Международно-правовые меры охраны озонового слоя<br>и климата .....                                                   | 483 |
| 16.3.3. Развитие российского законодательства об охране озонового<br>слоя .....                                               | 487 |

### **Заключение ..... 490**

### **Сведения об авторе ..... 497**